

广东省农业农村厅 广东省自然资源厅

粤农农函〔2026〕112号

广东省农业农村厅 广东省自然资源厅 关于印发《广东省补充耕地质量验收细则 (试行)》的通知

各地级以上市农业农村、自然资源主管部门：

为贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实二十届中央财经委员会第二次会议精神，根据农业农村部、自然资源部《补充耕地质量验收办法(试行)》、《农业农村部办公厅关于严格开展补充耕地质量验收工作的通知》等相关政策规定，结合我省工作实际，省农业农村厅、省自然资源厅联合制定了《广东省补充耕地质量验收细则(试行)》，现印发给你们，请遵照执行。



附件

广东省补充耕地质量验收细则（试行）

为贯彻落实国家部署，根据《补充耕地质量验收办法（试行）》、《补充耕地质量鉴定技术规范》和《广东省耕地质量管理规定》等有关制度规范，结合我省实际，制定本细则。

第一章 总 则

第一条 本细则适用于广东省内符合《补充耕地质量验收办法（试行）》规定的补充耕地质量验收工作。

根据补充耕地来源，将补充耕地质量验收工作对象分为项目类补充耕地和非项目类补充耕地两种。项目类补充耕地以项目为单位开展验收；非项目类补充耕地可视补充耕地图斑数量、面积大小、立地条件等情况，按县域、镇域或耕地集中整治区等组批开展验收，图斑过于零散、细碎的不纳入验收范围。

第二条 补充耕地质量验收是指对补充耕地开展质量鉴定，并对占用耕地和补充耕地分别开展质量核算的行为。补充耕地质量鉴定包括农业生产符合性评价和耕地质量等级评价。耕地质量核算包括占用耕地质量等级核算和补充耕地质量等级核算。

第三条 县级以上地方农业农村主管部门、自然资源主管部

门按照职责分工，负责本行政区域内补充耕地质量验收及其监督管理工作。

各级农业农村主管部门、自然资源主管部门应当加强对接会商，建立协同工作机制，共享国土变更调查成果、补充耕地储备库、耕地质量等级等数据信息，相互开放“一张图”用户权限，共同推进补充耕地质量验收及其监督管理工作。各地应充分依托广东省自然资源管理和国土空间规划“一张图”、第三次全国土壤普查、农田水网“一张图”、高标准农田建设等成果开展补充耕地验收和质量鉴定工作，并将补充耕地纳入国土空间规划“一张图”实施监管。

第四条 补充耕地坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅的原则，应当达到适宜耕作、集中连片、可长期稳定利用的要求，有条件的地区应当按照高标准农田建设标准实施补充耕地。自然保护地、重要湿地、红树林地、生态保护红线、公益林和天然林、国有林场、严重盐碱化土地、禁止开垦陡坡地、地形坡度 15° 以上（梯田 25° 以上）、河湖管理范围、一级饮用水源保护区、最低洪水位及水库控制水位线以下土地、土壤污染严重难以恢复、水田或水浇地无稳定水源保障或需进行二次提灌才能灌溉、道路通达不便等区域，原则上不作为补充耕地来源。坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。

第二章 质量鉴定

第五条 补充耕地质量鉴定按照“县级初鉴、市级鉴定、省级抽核”的原则开展。县级农业农村主管部门完成补充耕地质量初鉴后，出具县级初步鉴定意见，报送市级农业农村主管部门。市级农业农村主管部门对通过县级初鉴的补充耕地开展质量鉴定，形成补充耕地质量鉴定意见，反馈县级农业农村主管部门，并报送省级农业农村主管部门。省级农业农村主管部门按不低于5%的比例对市级鉴定结果开展省级抽核。

第六条 补充耕地质量鉴定具体工作内容包括资料审查、评价单元划分、调查采样点布设、实地踏勘、样品采集、样品检测、农业生产符合性评价和耕地质量等级评价等，具体技术要求按照农业农村部、省级农业农村主管部门制定的补充耕地质量鉴定技术规范和技术规范细则执行。

农业生产符合性评价指标包括有效土层厚度、土壤有机质含量、地形坡度、土壤侵入体及砾石含量、水资源保障条件、道路通达条件、土壤污染状况（涉及未利用地、复垦土地等开垦为耕地，有客土和填埋行为，存在污染源或潜在污染源的）、土壤酸碱度、耕层厚度、耕层土壤质地等影响农业生产基本种植条件的指标。评价指标中有一项未达到评价标准要求的，农业生产符合性评价结果即为不合格。农业生产符合性评价不合格的，不开展耕地质量等级评价。

耕地质量等级评价按照《耕地质量等级》（GB/T 33469）开展。

补充耕地已由农业农村主管部门统一组织新建成高标准农田，并完成耕地质量等级评价的，农业生产符合性评价结果认定为合格，耕地质量等级评价结果直接应用于补充耕地质量鉴定工作。此类补充耕地在市级鉴定时必须纳入现场抽核范围。

第七条 县级自然资源主管部门应当按照“日常移交为主、年度集中移交为辅”的原则，及时向同级农业农村主管部门移交补充耕地资料。移交的资料包括移交质量验收资料清单，补充耕地地块位置和图斑矢量数据、面积，补充耕地地类变更前后土地利用状况及佐证资料、正射影像等。项目类补充耕地还需要提供项目立项、竣工验收等相关资料，及项目实施前后的实地照片、土壤检测报告或污染状况前置调查成果（如有），有客土、物料填埋行为的还须提供客土、填埋物料说明及具有相应资质机构出具的污染情况检测报告等资料。

第八条 县级农业农村主管部门接收补充耕地资料后，开展资料审查，在10个工作日内向同级自然资源主管部门反馈完整性、规范性审查结果。县级自然资源部门收到反馈意见后，及时补充完善相关资料并重新移交。

县级农业农村主管部门接收到完整的补充耕地资料后，组织开展内业资料审查；会同同级自然资源主管部门组织具备能力的

专业机构开展现场踏勘、土壤样品采集送检等工作；土壤样品送具备相关资质的检验检测机构检测；组织开展农业生产符合性评价和耕地质量等级评价；出具初步鉴定意见。现场踏勘发现存在农业生产符合性评价不通过情况的，不再开展样品采样和检测。

县级农业农村部门在现场踏勘过程中，发现施肥影响较大或刚施肥会导致相关养分指标显著偏高、因降水或翻耙耕作等改变耕地土层现状等情况，不符合采样要求的，应暂停质量鉴定程序，待时机适合后再继续启动质量鉴定程序，不纳入鉴定时长计算范围。

县级农业农村主管部门应当督促指导专业机构落实质量控制相关制度要求，切实加强对关键节点成果的审核把关。收到专业机构提供的补充耕地质量鉴定成果后，县级农业农村主管部门从省级（或具备条件的市级，下同）补充耕地质量验收专家库中随机抽取不少于 5 人单数专家（专业领域包括水利、土壤、生态环境、农业和地理信息等，回避承担鉴定任务的专业机构专家），通过实地踏勘、内业资料审核、省级补充耕地质量验收管理系统审核、成果质检软件检核等方式对外业调查采样、样品检测、农业生产符合性评价、耕地质量等级评价成果进行专业鉴定。出具初步鉴定专家意见后，由县级农业农村主管部门或负责支撑耕地质量工作的事业单位技术人员审核确认。县级农业农村主管部门在此基础上正式出具初步鉴定意见。

初步鉴定意见按项目（或组批批次，耕地质量等级明确到具体评价单元）出具，完成单个或多个项目（或组批批次）初鉴后报送市级农业农村主管部门鉴定。

县级外业踏勘采样等现场相片、视频等应上传至补充耕地质量验收管理系统，除无人机航拍图像、视频外的其他现场相片、视频原则上应在现场上传。样品制备视频应由制备实验室保存至少 3 年。

第九条 市级鉴定方式参照县级初鉴方式开展。市级农业农村主管部门对县级初步鉴定结果进行全面审核，开展必要的现场踏勘审核、土壤样品采集检测或留样复检等。现场踏勘、土壤样品采集检测应覆盖所有项目，每个项目（或组批批次）抽查比例应不低于补充耕地面积及评价单元数量的 20%。对于内业资料审核发现存疑、周边存在 15 亩以上连片撂荒地块，及明显不具备高标准农田立项条件等情况的，必须开展现场踏勘，必要时可委托专业机构具体开展。

市级鉴定的现场踏勘、样品采集检测或留样复检、评价工作完成后，市农业农村主管部门从补充耕地质量验收省级专家库中随机抽取不少于 5 人单数专家（省级专家人数应多于市级专家，回避承担鉴定任务的专业机构专家及承担县级初鉴任务的专家）进行专家鉴定，并出具市级鉴定专家意见。出具市级鉴定专家意见后，由市级农业农村主管部门或负责支撑耕地质量工作的事业

单位技术人员审核确认。市级农业农村主管部门在此基础上形成鉴定意见，反馈县级农业农村主管部门。市级农业农村主管部门按项目（或组批批次）出具鉴定意见。若项目（或组批批次）的耕地质量等级市级鉴定结果和县级初鉴结果存在差异，差异较小（偏离 0.3 等及以下）的，按较低等级确定评价结果；差异较大（偏离 0.3 以上至 0.5 等）的，县级农业农村主管部门应在收到反馈意见后 5 个工作日内向市级农业农村主管部门上报情况说明，由市级农业农村主管部门结合实际情况研判确定处理方式；差异过大（偏离 0.5 等以上）的，整批次补充耕地质量鉴定不通过。经审核发现县级初步鉴定存在严重问题的，可整批次补充耕地质量鉴定不通过并对该县当年度其他补充耕地组织开展复核。

市级农业农村主管部门完成补充耕地质量鉴定后，分批次报送省级农业农村主管部门开展质量抽核。

第十条 省级农业农村主管部门对地市报送的各批次补充耕地质量鉴定成果及时进行全面内业资料检核，包括资料的完整性、规范性。综合考虑补充耕地所在县（市、区）、项目或图斑数量、面积等，按照抽取项目或图斑数量及面积不低于 5% 的比例开展实地踏勘、采样检测、质量鉴定，出具抽核专家意见后，由省级农业农村主管部门或负责支撑耕地质量工作的事业单位技术人员审核确认，在此基础上按项目（或组批批次）出具抽核报告，及时将内业资料检核意见、补充耕地质量抽核结果逐级反

馈至县级农业农村主管部门。若项目（或组批批次）的耕地质量等级省级抽核结果和市级鉴定结果耕地质量等级存在差异，差异较小（偏离 0.3 等及以下）的，按较低等级确定评价结果；差异较大（偏离 0.3 以上至 0.5 等）的，市级农业农村主管部门应在收到反馈意见后 7 个工作日内向省级农业农村主管部门上报情况说明，由省级农业农村主管部门结合实际情况研判确定处理方式；差异过大（偏离 0.5 等以上）的，整批次补充耕地质量鉴定不通过。经审核发现市级鉴定存在严重问题的，可整批次补充耕地质量鉴定不通过并对该市当年度其他补充耕地组织开展复核，根据情况上溯至以往年度项目。

第十一条 市级鉴定完成后，及时反馈县级农业农村主管部门，由县级农业农村主管部门向同级自然资源主管部门提供补充耕地质量鉴定意见。

省级抽核完成后，将抽核结果逐级反馈至县级农业农村主管部门。抽核不通过的，县级农业农村主管部门反馈同级自然资源主管部门，并会同其开展核实和溯源核查，根据核查情况分类予以处理。

第十二条 县级自然资源主管部门向同级农业农村主管部门移交需开展质量鉴定的补充耕地资料。根据我省气候条件及种植习惯，为避开作物生长周期，保障质量鉴定调查采样质量，移交的时间应当在适合外业调查采样的时段之前。日常移交原则上

每三个月开展一次，年度集中移交每年年初开展。因当地农时、非农建设落实占补平衡等急需移交的，可经同级部门商议后移交补充耕地资料。

县级农业农村主管部门对以“日常移交”方式接收的补充耕地，原则上应当在收到完整的补充耕地质量验收资料后 50 个工作日内将补充耕地质量鉴定意见提供同级自然资源主管部门。对以“年度集中移交”方式接收的补充耕地，县级农业农村主管部门及时将补充耕地质量鉴定意见提供同级自然资源主管部门。确实存在条件限制的，经同级部门商议，可根据日常移交的期次、补充耕地数量以及农时调查采样限制、极端天气等因素进行适时调整、顺延，以保障外业踏勘采样质量。对于在鉴定过程中需要补充完善资料的项目（或组批批次），鉴定周期从县级农业农村主管部门重新收到完整的补充耕地质量验收资料后起算。

第三章 质量核算与管理

第十三条 各地应当严格补充耕地质量管理，确保县域内各类补充耕地质量平均水平不低于各类占用耕地质量平均水平。其中，用于落实非农建设占补平衡的补充耕地要符合高标准农田建设要求，达到“一平两通”，适宜耕作、旱涝保收、高产稳产标准且集中连片、可长期稳定利用，该项目（或组批批次）质量应不低于上一年度县域内非农建设占用耕地质量平均水平，质量不达标的不得用于非农建设占用耕地的补充。

第十四条 各级农业农村主管部门应当按照农业农村部耕地质量日常调查、监测、评价要求，做好本行政区域耕地质量日常调查、监测、评价工作，会同同级自然资源主管部门建立耕地质量等级数据库，按地块图斑对耕地质量等级信息上图入库，为占补平衡质量核算提供支撑。

县级农业农村主管部门应当按照《广东省耕地质量等级评价技术指南（试行）》开展县域耕地质量等级年度变更，并逐级汇总报送省级农业农村主管部门审核备案。

第十五条 县级以上各级农业农村主管部门按照“县级核算、市级审核、省级复核”的原则，开展占用和补充耕地质量核算工作。可由省级或有条件的市级农业农村主管部门统一开展以县域为单元的质量核算工作。耕地质量核算每年开展一次。

县级自然资源主管部门根据年度国土变更调查数据等，每年年初向同级农业农村主管部门提供上一年度各类占用耕地图斑矢量图件等资料，或由省级自然资源主管部门统一向同级农业农村主管部门提供。县级农业农村主管部门依据耕地质量等级数据库分别核算上一年度各类占用耕地、非农建设占用耕地质量平均等级，依据补充耕地质量鉴定意见核算各类补充耕地质量平均等级，并将质量核算结果（含县级自然资源主管部门提供的上一年度各类占用耕地图斑矢量图件等资料）提交市级农业农村主管部门审核。质量核算须分别核算占用和补充耕地质量等级，形成各类占用和补充耕地平均质量等级核算结果。

市级农业农村主管部门对县级质量核算结果进行审核，依据耕地质量等级数据库，以及上一年度各类占用耕地图斑矢量图件等资料，核算上一年度各类占用耕地、非农建设占用耕地质量平均等级。市级审核后，市级农业农村主管部门将质量审核结果及相关基础资料提交省级农业农村主管部门复核。

省级农业农村主管部门对市级质量审核结果进行复核，依据耕地质量等级数据库，同级自然资源主管部门提供的上一年度各类占用耕地图斑矢量图件等资料，核算上一年度各类占用耕地、非农建设占用耕地质量平均等级。省级复核结果和市级审核结果存在差异的，应当和市级农业农村主管部门充分沟通核实原因，在此基础上确定省级复核结果，作为最终的质量核算结果。

省级复核后，由省级农业农村主管部门及时将质量核算结果提供同级自然资源主管部门。

第十六条 县级自然资源主管部门应当会同同级农业农村主管部门，依据补充耕地质量鉴定意见、省级抽核结果和质量核算结果，在耕地集中整治区选择符合国土空间规划和生态环境保护要求、禀赋良好、集中连片、耕地质量不低于上一年度县域内非农建设占用耕地质量平均等级的新增稳定利用耕地，纳入非农建设补充耕地报备管理。上一年度县域内非农建设占用耕地质量平均等级核算完成前，沿用前一年度核算平均等级作为非农建设补充耕地报备管理依据。

符合条件的补充耕地由县级自然资源主管部门会同同级农业农村主管部门申报、市级自然资源主管部门会同同级农业农村主管部门审核，经省级自然资源主管部门会同同级农业农村主管部门复核后，纳入非农建设补充耕地储备库，形成补充耕地指标。

补充耕地报备入库后，省级自然资源主管部门应当组织市、县自然资源主管部门及时向社会公开补充耕地信息。

第四章 培肥改良与再评价

第十七条 各地应当完善补充耕地后续培肥改良、再评价机制。补充耕地质量未达到上一年度县域内各类占用耕地质量平均等级的，按照《中华人民共和国粮食安全保障法》规定，县级以上人民政府应当组织补充耕地实施主体、经营主体对补充耕地持续开展地力培肥和后期管护，采取土壤改良、治理修复等措施，提高中低产田产能，治理退化耕地，提升耕地质量，落实后续培肥改良责任。

以项目形式垦造或恢复的补充耕地，由项目实施主体落实补充耕地后续培肥改良责任。非项目形式形成的补充耕地，由所在地县级人民政府负责组织落实补充耕地后续培肥改良责任。补充耕地培肥改良责任主体一般不同时作为质量鉴定责任主体。

第十八条 培肥改良应不少于 3 年，培肥改良后，按照补充耕地质量鉴定程序，县级自然资源主管部门补充移交完成培肥改良的补充耕地范围等相关资料，县级农业农村主管部门据此再次

组织开展耕地质量等级评价，市级农业农村主管部门组织对县级再评价结果开展鉴定，省级农业农村主管部门组织开展抽核。市级补充耕地质量鉴定意见作为区域内各类补充耕地质量核算，以及是否可纳入非农建设补充耕地报备管理的依据。

第十九条 耕地垦造、恢复完成后，各地应采取经济补偿、产业扶持等激励措施，引导农村集体经济组织或相关权利人持续耕种，能够采取家庭承包的应当依法承包到户，鼓励用于适度规模经营和粮食生产，符合条件的应当及时划入永久基本农田。各地要持续监测耕地利用情况，加强耕地用途管制，确保补充耕地长期稳定利用。

第二十条 县级农业农村主管部门会同同级自然资源部门对通过质量验收的补充耕地的种植利用情况进行至少连续 3 年的监测。县级农业农村主管部门每年在补充耕地质量验收管理系统上传监测情况，将年度补充耕地种植利用情况逐级上报省农业农村主管部门。

省级农业农村主管部门通过卫星影像、遥感监测、现场抽核等途径，对通过质量验收的补充耕地种植利用情况进行监督、抽查，发现异常的将组织核实，必要时追溯核查补充耕地质量验收过程情况。同级自然资源主管部门应协助提供卫星影像、遥感监测等必要技术支撑。

第五章 职责分工

第二十一条 省级农业农村主管部门负责全省补充耕地质量鉴定工作的监督指导，对市级补充耕地质量鉴定结果开展抽核，对市级质量核算结果进行复核，建立全省补充耕地质量验收管理系统。会同同级自然资源主管部门制定本省补充耕地质量验收细则及鉴定技术规范细则，建立省级补充耕地质量鉴定专家库等。

省级自然资源主管部门组织市县自然资源主管部门按职责分工做好补充耕地质量验收各项工作，向同级农业农村主管部门提供全省上一年度各类占用耕地数据，并配合制定补充耕地质量验收技术细则、建立省级补充耕地质量鉴定专家库、开展补充耕地后续质量监测等。

第二十二条 市级农业农村主管部门对本行政区域内补充耕地质量鉴定意见负主体责任，负责本行政区域内补充耕地质量验收工作的质量控制和监督检查，在全面审核县级初步鉴定结果的基础上开展市级鉴定。对县级耕地质量核算结果开展市级审核。有条件的地区可参照省级要求会同同级自然资源主管部门建立市级专家库，并向省级报备。

市级自然资源主管部门指导督促县级自然资源主管部门按职责分工做好补充耕地质量验收有关工作。

第二十三条 县级农业农村主管部门对补充耕地质量初步

鉴定意见负直接责任，负责本行政区域内补充耕地质量验收工作的质量控制和监督检查。对同级自然资源主管部门移交的补充耕地开展初步鉴定。核算年度各类占用耕地、补充耕地质量平均等级。会同同级自然资源主管部门对通过验收的补充耕地开展种植情况监测。协助省级、市级农业农村部门开展补充耕地质量鉴定、抽核及占用、补充耕地质量核算结果复核、审核。

县级自然资源主管部门负责提供质量鉴定和质量核算等补充耕地质量验收的相关资料，参与补充耕地质量验收现场调查采样、土壤样品送检等。将补充耕地质量鉴定和核算意见作为非农建设补充耕地报备的依据。配合同级农业农村主管部门对通过验收的补充耕地开展种植情况监测。

第六章 保障与监督

第二十四条 各地应当保障补充耕地质量验收、再评价等质量管理、建设和后期管护资金，把补充耕地后续培肥改良资金纳入占用耕地成本。其中，拟纳入非农建设补充耕地报备管理的补充耕地项目，应当从项目资金中明确一定比例，用于后续培肥改良和管护利用。

第二十五条 地方各级农业农村主管部门应当强化补充耕地质量验收管理和专业技术队伍建设，定期组织技术培训，加强技术指导，保障补充耕地质量验收工作稳定有序开展。

第二十六条 省级农业农村主管部门定期对参与补充耕地质量验收工作的专业机构和个人的服务水平、技术能力、质控情况、工作成效进行综合评估。

第二十七条 省级农业农村主管部门会同同级自然资源主管部门组建补充耕地质量鉴定省级专家库。省级专家库由专家所在单位推荐、省农业农村主管部门审核入库。省级专家库实行动态管理，每年由所在单位对入库专家提出保留、新增或移除的意见，省农业农村主管部门审核后确定入库专家名单。省农业农村主管部门根据工作需要和专家实际表现，适时对专家库进行优化调整。

有条件的市级农业农村主管部门可参照省级要求组建和管理市级专家库，并向省农业农村主管部门报备。

第二十八条 省级农业农村主管部门会同同级自然资源主管部门依据《补充耕地质量验收办法（试行）》、《耕地质量等级》国家标准、补充耕地质量鉴定技术规范等，综合考虑全省自然地理条件、区域耕地特点、土壤类型分布、土壤健康状况等因素，制定省级补充耕地质量鉴定技术规范细则。

第二十九条 省级农业农村主管部门建设补充耕地质量验收管理系统，会同同级自然资源主管部门建立全省统一的补充耕地质量数据库，对全省补充耕地质量验收工作进行全流程信息化、规范化管理，辅助提高补充耕地质量验收质量和效率，加强

验收工作监管。补充耕地质量验收移交资料，质量鉴定、质量核算、再评价，以及后期补充耕地质量监管等数据资料，均应在补充耕地质量验收管理信息系统上图入库。

各级农业农村、自然资源主管部门按照“谁生产、谁负责”的原则，加强补充耕地质量验收数据的安全管理，指导服务于本级的处理主体开展数据安全处理与存储，指导下级农业农村、自然资源主管部门开展数据安全管理。从其他部门协调获取的数据，按照相关部门数据管理要求执行。

第三十条 各级农业农村主管部门应加强补充耕地质量验收相关资料的保存和归档管理，确保档案资料可核查可追溯。县级农业农村主管部门重点留存补充耕地质量初步鉴定及质量核算档案，市级农业农村主管部门重点留存补充耕地质量市级鉴定及质量审核档案，省级农业农村主管部门重点留存市级报送的补充耕地质量市级鉴定、质量审核以及质量鉴定省级抽核、质量复核等档案资料。各级农业农村主管部门采集的样品应保存至少 5 年。

补充耕地质量鉴定任务承担单位应及时收集、整理鉴定阶段的全部档案资料，在鉴定工作完成后 5 个工作日内移交至农业农村主管部门。

第三十一条 参与补充耕地质量验收工作的采样、检测、评价等相关专业机构和工作人员，应当严格遵守补充耕地质量验收

的相关规定，不得随意变更采样地点、更换或篡改土壤样品，严禁出具虚假检测报告、质量鉴定结果。违者一经发现，按有关规定通报全省农业农村主管部门及有关部门，追究相关责任。对存在玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊、弄虚作假、违规干预验收工作、泄露工作秘密或数据等违纪违法行为的，按程序移交有关部门，依法追究其相关责任。

补充耕地质量鉴定专业机构和专家，对其出具的技术报告、检测数据、评价结论的真实性、准确性和合规性负责。

任何单位和个人对补充耕地质量验收工作中的违纪违法行为，有权向县级以上地方农业农村主管部门举报，接到举报的部门应当及时调查处理。

第三十二条 市级农业农村主管部门可会同同级自然资源主管部门制定本级补充耕地质量验收实施方案，进一步细化具体工作要求。东莞、中山市可由镇街一级参照县级要求开展相关工作。

第三十三条 本办法自印发之日起实施。